



apscf

Nr. 107 din 10.09.2018

În atenția dnei Lucia CACIUC
Șef interimar al Direcției pentru Protecția Drepturilor Copilului
a Primăriei mun. Chișinău

AVIZ

RE: Proiectul Regulamentului Direcției generale pentru protecția drepturilor copilului

Stimată doamna CACIUC,

Vă prezentăm opinia Alianței ONG-urilor Active în Domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei (APSCF), elaborată în baza consultărilor cu membrii APSCF, cu referire la proiectul Regulamentului Direcției generale pentru protecția drepturilor copilului.

Apreciem disponibilitatea de a face public exercițiul de elaborare a noului Regulament de funcționare al DMPDC și, în acest sens, încurajăm DMPDC și Direcțiile de sector să valorifice oportunitățile prevăzute în Memorandumul de înțelegere semnat între Consiliul Municipal Chișinău, APSCF și UNICEF privind Proiectul de evaluare a sistemului de protecție a copilului din mun. Chișinău. **Recomandarea noastră principală este să luați în considerare rezultatele evaluării respective, care urmează a fi realizată înainte de sfârșitul anului 2018.**

APSCF consideră esențial, la etapa inițială, să fie clarificate competențele DMPDC, precum și cele ale DPDC și doar după aceasta - actualizată organigrama atât a DMPDC, cât și a DPDC. În acest sens, subliniem doar câteva probleme practice care necesită a fi clarificate: 1) interacțiunea între DMPDC și DPDC în procesul de separare de familie și plasament de urgență, precum și plasament planificat; interacțiunea (cu privire la același subiect) între DMPDC, DPDC și Primăriile suburbane; 2) competența în cazurile de stabilire a formei de îngrijire alternativă asupra copilului care nu are domiciliu în Chișinău; 3) asigurarea reprezentării și măsurilor de protecție 24/365 etc.

APSCF consideră necesar de a clarifica și ajusta conceptele și noțiunile, folosite în actualul proiect de Regulament, în conformitate cu abordarea bazată pe drepturile copilului.

Comentarii specifice:

Capitolul I

Art. 1.5

DMPDC astăzi este și prestator de servicii sociale. Dacă rămâne această competență, atunci recomandăm introducerea în lista documentelor de care se conduce în activitatea sa DMPDC și Legea Nr.123 din 18.06.2010 cu privire la serviciile sociale.

Capitolul II

Art.2.1.

Nota explicativă, precum și conținutul actual al proiectului de Regulament sugerează drept misiune a DMPDC atât prevenirea separării de familie cât și protecția copiilor separați. În redacția actuală, misiunea DMPDC se referă doar la dimensiunea de protecție. În acest context, recomandăm clarificarea misiunii și ajustarea proiectului de Regulament în consecință.



apscf

Art. 2.2.

Principiile de activitate ale unei entități sunt la fel de importante ca și mandatul acesteia (misiunea). Recomandăm revizuirea ordinii acestora și introducerea pe primul plan a principiului Celerității în luarea deciziilor asupra oricărui copil.

Art. 2.3

Recomandăm includerea în lista de funcții și a celei de autoritate tutelară, precum și revizuirea listei actuale de funcții în scopul 1) includerii unei competențe privind dezvoltarea parteneriatului public privat, dar și 2) de executare a competențelor acordate de cadrul legal și normativ în vigoare (denumirea funcțiilor și redactarea scurtă a competențelor trebuie să corespundă cadrului normativ existent). Aici, de exemplu, considerăm că funcția de administrare nu se referă doar la administrarea bugetului (a se vedea la p.2.7).

Funcția de reprezentare este una importantă și recomandăm discutarea și consultarea acesteia cu experții de la Congresul Autorităților Publice Locale.

Art. 2.5

Recomandăm conținutul acestui articol să fie inclus separat, după Art. 2.3, iar detalierea funcției de autoritate tutelară să corespundă Legii 140 din 14.06.2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.

În acest sens recomandăm consultarea mai largă atât cu teoreticieni, cât și cu practicieni.

Aceiași recomandare este valabilă și pentru art. 4.3.

Art. 2.4., 2.6. – 2.11.

Recomandăm revizuirea în contextul recomandării de la Art. 2.3., precum și ajustarea ordinii acestora în conformitatea cu ordinea decisă (ulterior redactării) la art. 2.3.

Art. 2.12

Recomandăm excluderea conținutului actual, care contravine legislației și propunem următorul conținut "În activitatea sa, Direcția generală operează cu date cu caracter personal a copiilor și familiilor acestora".

Capitolul III

Art. 3.2

Recomandăm reformularea conținutului articolului cu considerarea prevederilor Clasificatorului unic al funcțiilor de conducere, inclusiv legate de vechime¹,

Art. 3.4, pct.a)

Recomandăm revizuirea conținutului și excluderea sintagmei "în calitate de persoană juridică", care în formula actuală contravine legislației.

Art. 3.6

În redacția actuală Comisiile menționate sunt de cel puțin 2 tipuri: de profil și administrative. Recomandăm divizarea expresă și explicită a acestora în concordanță cu competențele atribuite conform legislației și excluderea pct. h), având în vedere că "echipa multidisciplinară" nu este o Comisie și că în toată activitatea DMPDC/ DPDC există necesitatea muncii în echipă.

Recomandăm la fel, excluderea pct.a) deoarece Comisia pentru protecția copilului aflat în dificultate, nu poate fi subordonată DMPDC, în contextul în care aceasta (comisia) este un organ instituit în cadrul APL de nivelul 2 și se subordonează (în cazul dat) Consiliului Municipal Chișinău. Atenționăm că actuala redacție (precum și situația de facto) contravine HG nr. 7 din 20.01.2016 cu privire la aprobarea

¹ <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=340410>



apscf

Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru protecția copilului aflat în dificultate².

Capitolul IV

Art. 4.3

A se vedea Recomandarea de la art. 2.5.

Capitolul V

Art. 5.2

Recomandăm revizuirea articolului în conformitate cu competențele asumate (a se vedea recomandarea de la art.1.5.). Dacă, DMPDC se declară și prestator de servicii sociale, atunci enumerarea acestora ar trebui să fie corelată cu tipologia serviciilor așa cum este prevăzut în Legea 123 din 18.06.2010 cu privire la serviciile sociale³.

De asemenea, recomandăm ca lista de servicii să fie aprobată, inclusă la anexe și ajustată la necesitate, pentru a evita multipla redactare a Regulamentului ori de câte ori va fi necesară instituirea unui nou serviciu sau renunțarea la un serviciu.

Art. 5.3

Conținutul acestui articol recomandăm să fie coordonat cu precedentul.

Recomandare adițională: referitoare la rețeaua de servicii

- 1) Reieșind din recomandările legate de divizarea competențelor între nivele și pornind de la rețeaua existentă de Centre comunitare pentru copii și adolescenți, recomandăm revizuirea organigramei actuale pentru delegarea clară a competențelor și managementul Centrelor comunitare pentru copii și adolescenți către DPDC.
- 2) Rețeaua celorlalte servicii (în special de îngrijire alternativă) necesită a fi revizuită conform clasificatorului serviciilor sociale, cu descrierea competențelor, urmate de clarificarea poziției în organigrama serviciilor.

Alianța ONG-urilor Active în Domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei⁴ rămâne deschisă spre cooperare și dialog constructiv, în vederea îmbunătățirii sistemului de protecție a copilului în mun. Chișinău. În speranța unei colaborări viitoare, reiterez suportul APSCF atât la etapa de elaborare a documentului prezentat nouă spre consultare, cât și la etapa argumentării acestuia în Consiliul Municipal.

Cu respect,

În numele celor 65 ONG-uri membre

Carolina BUZDUGAN, Secretar General APSCF



² <http://lex.justice.md/md/362785/>

³ <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=335808>

⁴ Alianța ONG-urilor active în domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei este o rețea de organizații non-guvernamentale care acționează pentru crearea unui cadru coerent și funcțional de dezvoltare a factorilor de decizie, a mecanismelor și practicilor de implementare, asigurând respectarea și protecția reală a copilului și familiei. APSCF numără 65 de membri, reprezentând ONG-uri locale, naționale și internaționale prezente pe întreg teritoriul țării, inclusiv raioanele din stânga r. Nistru și Autonomia Găgăuzia.