



apscf

Nr. 5 din 16.02.2018

Domnului Alexandru TĂNASE,
Ministrul Justiției al Republicii Moldova

AVIZ

RE: Proiectul de Lege cu privire la organizațiile necomerciale¹

Stimate Domnule Ministru,

Vă aducem la cunoștință opinia Alianței ONG-urilor Active în Domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei (APSCF), elaborată în baza consultărilor cu membrii APSCF, cu referire la Proiectul de Lege cu privire la organizațiile necomerciale.

Comentarii și observații specifice

Privind Articolul 6 alin. (3)

Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Proiect, *organizațiile necomerciale pot primi și folosi mijloace financiare și materiale din țară sau de peste hotare, în vederea atingerii scopurilor statutare.* În articolul 6 alin (3) al proiectului de lege este menționat că organizația necomercială poate *susține partidele politice, organizațiilor electorale și candidații în alegeri în sensul Codului electoral sau chestiunile supuse referendumului.*

În contextul celor expuse, constatăm că în conformitate cu prevederile Proiectului este considerat legal ca o organizație necomercială să primească o donație, de exemplu, din afara țării și să utilizeze aceste surse financiare în susținerea sau promovarea unui partid politic sau candidat în alegeri.

Însă conform prevederilor art. 26 alin. (6) din Legea privind partidele politice nr. 294 din 21.12.2007 – *Se interzice finanțarea, prestarea unor servicii cu titlu gratuit ori susținerea materială sub orice formă, directă și/sau indirectă, a partidelor politice de către:*

- b) persoanele fizice cetățeni ai Republicii Moldova din veniturile obținute din afara țării;
- c) cetățenii străini, apatrizi, persoanele anonime sau cele care donează în numele unor terți;
- e) persoanele juridice care, la data efectuării donației, au datorii restante mai vechi de 60 de zile la bugetul de stat, la bugetul asigurărilor sociale de stat sau la fondul asigurărilor medicale obligatorii;
- f) persoanele juridice cu capital străin sau mixt, persoanele juridice din străinătate;
- g) alte state și organizații internaționale, inclusiv organizațiile politice internaționale;
- h) organizațiile necomerciale, sindicale, de binefacere sau religioase.

și Codul Electoral al RM nr. 1381 din 21.11.1997, în art. 36 alin. (1) expres interzice subvenționarea din străinătate - *Se interzice finanțarea directă și/sau indirectă, precum și susținerea materială sub orice formă a grupurilor de inițiativă, a campaniilor electorale ale candidaților la alegeri și ale concurenților electorali de către alte state, de către întreprinderi, instituții și organizații străine, internaționale și mixte, precum și de către persoanele fizice care nu sânt cetățeni ai Republicii Moldova. Sumele astfel primite se confiscă prin hotărâre a instanței de judecată și se fac venit la bugetul de stat conform prevederilor legislației penale și contravenționale.*

În acest context, APSCF își exprimă dezacordul privind faptul că actuala redacție a Proiectului oferă posibilități de finanțare indirectă a unui candidat electoral dintr-o sursă interzisă de prevederile Legii 294 și Codului Electoral.

¹ http://particip.gov.md/public/documente/131/ro_4955_PLON300118.pdf



apscf

Privind Articolul 7 alin. (5)

APSCF reprezintă o uniune de asociații obștești. Baza legală a organizării APSCF o constituie prevederile Legii cu privire la asociațiile obștești Nr. 837 din 17.05.1996 și anume:

Articolul 6. Uniunile de asociații obștești - *Asociațiile obștești au dreptul să creeze pe baza liberului consimțământ, în temeiul contractului de constituire, uniuni de asociații obștești, înființând astfel o nouă persoană juridică. Modul de organizare și încetare a activității uniunilor de asociații obștești este stabilit de prezenta lege,*

Articolul 12. alin (7) - *Asociațiile obștești pot intra, cu drepturi de membru, în componența altor asociații obștești, dacă astfel este prevăzut de statutele asociațiilor.*

Fiind uniuni de asociații, membrii APSCF sunt doar persoane juridice - asociații obștești. Legislația actuală permite ca membrii unei asociații să facă parte din organul de conducere a acesteia. Corespunzător asociațiile membre ale APSCF sunt membrii Consiliului Coordonator.

Proiectului Legii cu privire la organizațiile necomerciale în art. 17 alin. (5) vine cu o interdicție în acest sens, stabilind că *Pot face parte din consiliul organizației necomerciale doar persoanele individuale, desemnate în condițiile prezentei legi.*

Pentru uniunile de asociații o astfel de situație este inacceptabilă. Prevederea presupune că organul de conducere va fi format în totalitate din persoane din afara uniunii, în așa mod membrii neavând posibilitate să se implice în activitatea de conducere a uniunii/asociației, în procesul de luare a deciziilor în cadrul organizației, decizii care îi vizează nemijlocit.

În acest context considerăm necesar a extinde prevederile art. 17 alin. (5) din Proiect, prin includerea dreptului și a persoanelor juridice de a face parte din Consiliul organizației.

Alianța ONG-urilor Active în Domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei² își manifestă deschiderea spre cooperare și dialog constructiv, în vederea îmbunătățirii calității actului de guvernare în beneficiul celor pe care toți îi numim prezentul și viitorul țării - copiii.

*Cu respect,
În numele celor 83 ONG-uri membre
Carolina BUZDUGAN, Secretar General APSCF*



² Alianța ONG-urilor active în domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei este o rețea de organizații non-guvernamentale care acționează pentru crearea unui cadru coerent și funcțional de dezvoltare a factorilor de decizie, a mecanismelor și practicilor de implementare, asigurând respectarea și protecția reală a copilului și familiei. APSCF numără 83 de membri, reprezentând ONG-uri locale, naționale și internaționale prezente pe întreg teritoriul țării, inclusiv raioanele din stânga r. Nistru și Autonomia Găgăuzia.